



Ж.И. ОВСЕПЯН

**ГРАЖДАНСТВО В РОССИИ
(общетеоретическое, историческое
и конституционно-правовое
исследование)**



*Печатается по решению редакционно-издательского совета
Южного федерального университета*

Рецензенты:

кандидат юридических наук, доцент *Верещак А. Н.*,
кандидат юридических наук, доцент *Дригола Э. В.*

*Монография подготовлена и издана в рамках
национального проекта «Образование»
по «Программе развития федерального государственного
образовательного учреждения
высшего профессионального образования
«Южный федеральный университет» на 2007–2010 гг.»*

Овсеян Ж. И.

О 31 **Гражданство в России (общетеоретическое, историческое и конституционно-правовое исследование): монография / Ж. И. Овсеян. – Ростов н/Д: Изд-во ЮФУ, 2008. – 320 с.**

ISBN 978-5-9275-0460-2

Монография представляет собой юридическое исследование вопросов гражданства, отличается высокой оригинальностью в части, касающейся научной правовой теории гражданства.

Представляют интерес обстоятельные исторические сравнительные анализы законодательства о гражданстве России, осуществленные по множеству параметров. Особое внимание уделено действующему законодательству о гражданстве.

Предназначена для профессоров, преподавателей, аспирантов и студентов вузов.

ISBN 978-5-9275-0460-2

УДК 342
ББК 67.400.7

© Овсеян Ж. И., 2008
© Южный федеральный университет, 2008
© Оформление. Макет. Издательство
Южного федерального университета, 2008

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	7
Глава 1. Понятие гражданства (научно-теоретические определения)	10
§ 1.1. Место гражданства в системе институтов конституционного права. Государствоведческие и антрополого-социологические юридические концепции гражданства	10
§ 1.2. Гражданство как государствообразующий феномен, показатель государственного самоопределения народов (наций) и территорий. Гражданство и государственный суверенитет	14
§ 1.3. Гражданство как критерий формы государственного устройства	17
§ 1.4. Гражданство как критерий формы государственного правления	26
§ 1.5. Концепции гражданства как принадлежности лица к государству (народу, территории)	28
§ 1.6. Концепция гражданства как государственной идентичности человека (лица)	39
§ 1.7. Концепции гражданства как связи лица (человека) с государством	41
§ 1.8. Концепции гражданства как правоотношения государства и личности	47
§ 1.9. Дефиниции гражданства в контексте анализов правового статуса индивида, прав и свобод человека и гражданина	52
§ 1.10. Понятия, относящиеся к процедурам возникновения, прекращения гражданства (филиация, натурализация и др.)	53
Глава 2. Соотношение отечественного гражданства и иных (помимо гражданства) состояний государственной идентичности лица	80
§ 2.1. Гражданство и подданство	80
§ 2.2. Отечественное гражданство и иностранное гражданство	86

§ 2.3. Гражданство и аполитизм	95
§ 2.4. Соотношение гражданства и биполитизма (двойного гражданства). Множественное гражданство	99
§ 2.5. Соотношение гражданства и статуса соотечественности за рубежом	101
§ 2.6. Соотношение гражданства и репатриации	107
§ 2.7. Статусы беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации	111
§ 2.8. Статус лиц, получивших убежище в РФ	120
Глава 3. История регулирования вопросов гражданства в Конституциях и ином законодательстве России	123
§ 3.1. Источники регулирования института подданства в России периода абсолютной монархии. Провозглашение института гражданства в России вследствие Февральской буржуазно- демократической революции (1917 г.)	123
§ 3.2. Регулирование гражданства в Советских Конституциях	129
§ 3.3. Декреты и Временные правила Советской власти (РСФСР) 1918–1921 гг. по вопросам гражданства	134
§ 3.4. Положения о Союзном гражданстве (СССР) 1924, 1930–1931 гг.	147
§ 3.5. Закон СССР о гражданстве СССР от 19 августа 1938 г. – первый закон о гражданстве советского типа	162
§ 3.6. Закон СССР о гражданстве СССР от 1 декабря 1978 г.	167
§ 3.7. Закон о гражданстве СССР от 23 мая 1990 г.	180
§ 3.8. Закон РСФСР о гражданстве РСФСР от 28 ноября 1991 г. – первый Российский закон о гражданстве	199
§ 3.8.1. Общая характеристика	199
§ 3.8.2. Основания и порядок приобретения гражданства по Закону о гражданстве РСФСР от 28 ноября 1991 г.	200
§ 3.8.3. Основания и порядок прекращения гражданства РСФСР (на основании Закона о гражданстве РСФСР от 28 ноября 1991 г.)	210

§ 3.8.4. Изменение (сохранение) гражданства детей при изменении гражданства родителей, при усыновлении (на основании Закона о гражданстве РСФСР 1991 г.)	221
§ 3.8.5. Порядок решения вопросов гражданства недееспособных и ограниченно дееспособных лиц (на основании Закона о гражданстве РСФСР 1991 г.)	224
§ 3.8.6. О круге органов, принимающих решения по вопросам гражданства и их компетенции (на основании Закона РСФСР от 28 ноября 1991 г.)	224
§ 3.8.7. Порядок рассмотрения дел по вопросам гражданства в РСФСР (на основе Закона о гражданстве РСФСР от 28 ноября 1991 г.)	230
§ 3.8.8. Исполнение решений по вопросам гражданства СССР и обжалование этих решений (на основе Закона РСФСР о гражданстве от 28 ноября 1991 г.)	232

Глава 4. Регулирование гражданства в Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 г. и Законе о гражданстве Российской Федерации от 31 мая 2002 г. (с изменениями и дополнениями)	234
§ 4.1. Общая характеристика Закона о гражданстве РФ от 31 мая 2002 г. Место в системе законодательства о гражданстве	234
§ 4.2. Принципы гражданства по Конституции РФ от 12 декабря 1993 г. и Закону о гражданстве РФ от 31 мая 2002 г.	242
§ 4.3. Соотношение принципов федеративного и унитарного устройства института гражданства в РФ	261
§ 4.4. Основания и порядки приобретения гражданства по Закону о гражданстве Российской Федерации от 31 мая 2002 г. Общая характеристика системы оснований и порядков	274
§ 4.5. Приобретение гражданства Российской Федерации по факту рождения (на основании Закона Российской Федерации от 31 мая 2002 г.)	277
§ 4.6. Приобретение гражданства Российской Федерации на основе общей процедуры приема в гражданство (в соответствии с Законом Российской Федерации от 31 мая 2002 г.)	280

§ 4.7. Приобретение гражданства Российской Федерации на основе упрощенного порядка (в соответствии с Законом о гражданстве РФ от 31 мая 2002 г., с изменениями и дополнениями)	289
§ 4.8. Восстановление в гражданстве Российской Федерации (по Закону о гражданстве Российской Федерации от 31 мая 2002 г., с изменениями и дополнениями)	293
§ 4.9. Выбор гражданства при изменении границы Российской Федерации (оптация) (по Закону о гражданстве РФ от 31 мая 2002 г.)	296
§ 4.10. Основания и порядки прекращения гражданства Российской Федерации (на основании Закона о гражданстве РФ от 31 мая 2002 г.)	297
§ 4.11. Порядки изменения гражданства детей и недееспособных лиц по Закону о гражданстве РФ 2002 г.	301
§ 4.11.1. Гражданство детей при изменении гражданства родителей, опекунов и попечителей. Гражданство недееспособных лиц (на основе Закона о гражданстве РФ 2002 г.)	301
§ 4.11.2. Гражданство детей при усыновлении (удочерении) (по Закону о гражданстве РФ 2002 г.)	303
§ 4.11.3. Гражданство детей и недееспособных лиц, над которыми установлены опека или попечительство	305
§ 4.12. Полномочные органы, ведающие делами о гражданстве Российской Федерации (анализ по Закону о гражданстве РФ 2002 г.)	306
§ 4.13. Производство по делам о гражданстве Российской Федерации (анализ на основе Закона о гражданстве РФ от 31 мая 2002 г.)	315
§ 4.14. Обжалование решений полномочных органов, ведающих делами о гражданстве Российской Федерации, и действий их должностных лиц; разрешение споров по вопросам гражданства Российской Федерации	316