



- *Посвящается 20-летию Конституции*
- *Российской Федерации 1993 г.*

**Ж.И. ОВСЕПЯН**

**О КОНСТИТУЦИЯХ  
И КОНСТИТУЦИОННОМ  
ПРАВОТВОРЧЕСТВЕ В РОССИИ  
(период с начала XX – по начало XXI столетий)**

*Ростов-на-Дону  
2013 г.*

УДК 342.4

ББК 67.4

О 34

**О34 Овсеян Ж. И.**

О конституциях и конституционном правотворчестве в России (период с начала XX – по начало XXI столетий): монография / Ж. И. Овсеян. Южный федеральный университет. Издательство Южного федерального университета. – Ростов-на-Дону, 2013.– 668 с.

ISBN 978-5-9275-1175-4

В монографии даны научно-теоретические характеристики конституций как источника права, их предназначения для мироустройства; предпринята систематизация классических философских учений о конституции и выявлены современные направления их развития в юридических и неюридических науках. В основной части книги осуществлен развернутый анализ конституционных реформ и сопутствующих им ключевых политических событий за столетие – в период с начала XX по начало XXI вв., со времени принятия первых конституционных актов в Царской России, а затем - конституций в СССР и РСФСР, в Российской Федерации. Особое внимание уделено периоду поэтапных конституционных реформ конца XX в. (анализ концепции реформ, разработанной I Съездом народных депутатов СССР, поэтапные конституционные реформы в СССР в 1988-1990гг. и РСФСР в 1989-1992гг., др.), а также характеристикам Конституции РФ 1993г: ее формально-юридических признаков, концепции, др. Систематизирован огромный объем материала, касающийся предложений о поправках и (или) пересмотре Конституции РФ 1993г, рассматриваются теоретические вопросы о пределах пересмотра современных демократических конституций; предлагается анализ изменений, внесенных в Конституцию 1993г. за 20 лет ее действия. Специальные параграфы посвящены обоснованию конституционной природы трех отраслей законодательства: о парламенте, избирательного (референдарного) законодательства и партийного законодательства, вопросам совершенствования и стабилизации законодательного регулирования в указанных трех сферах правового воздействия как условия стабилизации базового закона-Конституции Российского государства.

Публикуется в авторской редакции.

ISBN 978-5-9275-1175-4

УДК 342.4

ББК 67.4

© Южный федеральный университет, 2013

© Овсеян Ж.И., 2013



## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Глава I. Конституции в современном мироустройстве и как объекты научных исследований. Научно-теоретические характеристики конституции.....</b>	<b>8</b>
§1.1. Происхождение конституции как термина и источника права. Поколения конституций в палитре действующих в мире национальных основных законов. Классические и современные представления о составе конституции.....	8
§1.2. Функции конституции.....	21
§1.3. Конституция в системе источников права и правовой системе. Формально-юридические признаки конституции.....	31
§1.4. Конституция как объект научных исследований в классической литературе. Основные концепции Конституции....	49
§ 1.5. Современные прочтения классических представлений о конституции в философии, общей теории права и конституционном праве. Междисциплинарные научные исследования конституции.....	75
<b>Глава II. Основные конституционные реформы в Царской России, в СССР и РСФСР (XX столетие).....</b>	<b>96</b>
§2.1. Хронология ключевых политических событий и конституционных актов периода дуалистической монархии в России (1905-1917 гг.).....	96
§2.2. Основные государственные законы Царской империи от 23 апреля 1906г. - первая Конституция России. ....	106
§2.3. Конституционное развитие России в период коммунистической, марксистско-ленинской республики 1917-1977/78 гг. Хронология ключевых политических событий и конституционных актов России в советский социалистический период. Общая характеристика.....	130
§2. 4. Ключевые политические события и Конституции России периода советской коммунистической, марксистско-ленинской республики (1918-1977/1978 гг.).....	134

**Глава III. Конституционно-правовые и политические реформы в СССР конца 80-х-начала 90-х гг. XX в.....153**

§3. Ключевые политические события и конституционные акты периода «перестройки» в СССР (1985-1991 гг.).....153	
§ 3.1. Общественно-политическая обстановка в СССР в канун реформ 80-90-х гг. XX в. Начало преобразований.....153	
§ 3.2. Форумы Компартии СССР, посвященные формированию концепции конца XX столетия об обновлении социализма в СССР.....157	
§.3.3 Закон СССР об изменениях и дополнениях Конституции СССР от 1 декабря 1988 г и Закон о выборах народных депутатов СССР от 1 декабря 1988г. – первые Законы о конституционной реформе «перестроечного периода» в СССР. Учреждение Съезда народных депутатов СССР.....166	
§3.4. Концепция реформ в СССР, разработанная I Съездом народных депутатов в СССР (конца 80-х – начала 90-х гг. XX столетия).....197	
§ 3.4.1. О I Съезде народных депутатов СССР. Введение.....197	
§ 3.4.2. Вопросы реализации конституционных полномочий и основные акты I Съезда народных депутатов СССР (конец 80-х – начало 90-х годов XX в.).....199	
§ 3.4.3. I Съезд народных депутатов СССР о роли и месте КПСС в политической системе обновляющегося социализма, о соотношении партии и Советов (конец 80-х – начало 90-х годов XX в.).....201	
§ 3.4.4. I Съезд народных депутатов СССР о минусах нового избирательного законодательства и их преодолении, о принципах и процедурах формирования Верховного Совета СССР и его Председателя (конец 80-х – начало 90-х годов XX в.).....207	
§ 3.4.5. О соотношении статусов Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР и их взаимоотношениях с исполнительной властью (конец 80-х – начало 90-х годов XX в.).....211	
§ 3.4.6. I Съезд народных депутатов СССР о новой концепции статуса народного депутата СССР (конец 80-х – начала 90-х гг. XX столетия).....213	

§ 3.4.7. I Съезд народных депутатов СССР о проблеме обеспечения полномочия местных Советов (конец 80-х – начало 90-х гг. XX столетия) .....215	
§ 3.4.8. I Съезд народных депутатов СССР о соотношении законодательной и исполнительной власти в СССР (конец 80-х – начало 90-х гг. XX столетия).....217	
§ 3.4.9. I Съезд народных депутатов СССР о национальном вопросе в СССР (конец 80-х – начало 90-х гг. XX в.).....219	
§ 3.4.10. I Съезд народных депутатов СССР о Конституционном надзоре в СССР (конец 80-х – начало 90-х гг. XX столетия).....227	
§ 3.4.11. I Съезда народных депутатов СССР о судебно-правовой реформе и механизме ответственности должностных лиц государства (конец 80-х – начало 90-х гг. XX столетия).....231	
§ 3.4.12. I Съезд народных депутатов СССР о взаимоотношениях государства и гражданина и иных аспектах реформы политической системы (конец 80-х – начало 90-х гг. XX столетия).....243	
§ 3.4.13. О конституционной и иных законодательных инициативах I Съезда (конец 80-х – начало 90-х гг. XX столетия).....250	
§ 3.4.14. Заключение исследования концепции реформ в СССР, разработанной I Съездом народных депутатов СССР (конец 80-х – начало 90-х годов XX столетия).....254	
§ 3.5. Поэтапные конституционно-правовые реформы в СССР 1988-1991 гг. ....255	
§ 3.6. Учредительное нормотворчество в союзных республиках СССР, направленное на децентрализацию власти в СССР конца 80-х – начало 90-х гг. XX века. Декларации о суверенитетах союзных республик СССР. Феномен «войны законов» и «войны указов» в СССР 1988-1991 гг.....268	
§ 3.7. Процесс подготовки проекта нового Союзного Договора в СССР конца 80-х – начало 90-х гг. XX в.....287	
§ 3.8. Попытка государственного переворота в СССР 18-21 августа 1991 г. (основные события и документы, причины поражения). Срыв процедуры подписания нового Союзного договора.....296	
§ 3.9. Попытки стабилизации в СССР после событий 18-21 августа 1991 г. События и документы, связанные с официальной констатацией распада СССР и создания Содружества Независимых Государств (СНГ).....309	



**Глава IV. Конституционно-правовые и политические реформы в России конца 80-х – начала 90-х гг. XX в. (Ключевые политические события и конституционно-правовые реформы в Российской Федерации – России (РСФСР) конца XX – начала XXI столетий). Разработка и принятие 12 декабря 1993г. Конституции РФ, соответствующей классическим мировым моделям демократических конституций.....321**

§ 4.1. Поэтапные конституционные реформы в РСФСР (Российской Федерации – России) в 1989-1992 гг.....321

§ 4.2. История разработки и принятия Конституции РФ 12 декабря 1993г. Общая характеристика организации работы. Проект Конституционного совещания.....332

§4.3.Официальный проект новой Конституции РФ, подготовленный Конституционной комиссией, созданной I Съездом народных депутатов РСФСР и опубликованный в официальных изданиях РСФСР в ноябре 1990г.....334

§4.4.Альтернативные проекты новой Конституции России начала 90-х гг. XX в. Проект группы «Коммунисты России».....385

§ 4.5.Конституционный кризис в РФ сентября-декабря1993г. Президентские меры по разрешению кризиса, предупреждению развязывания в России гражданской войны и достижению общественного согласия.....411

§4.6. Завершение процесса принятия Конституции РФ 12 декабря 1993г. ....466

**Глава V. Конституция РФ 12 декабря 1993г – действующая Конституция России, рубеж XX и XXI столетий.....475**

§ 5.1. Общая характеристика формально-юридических признаков Конституции РФ 1993г.....475

§5.2. Общая характеристика концепции Конституции РФ 12 декабря 1993г.....482

§5.3. Дискуссии о реформах Конституции РФ 12 декабря 1993г. К вопросу о допустимости (корректности) употребления категорий «пробелы и дефекты» в конституционном праве.....527

§5.4.Конституционные поправки и пересмотр конституций; пределы пересмотра конституций. Изменения и дополнения, внесенные в Конституцию РФ 1993г. в первое 20-летие ее действия .....556

§5.5. История конституций как история утверждения парламентаризма и принципа «разделения властей». Парламентаризм как конституционная категория. Становление парламентаризма - средство достижения конституционного строя и его высшей цели - основных прав и свобод.....571

§5.6. Конституция России 1993г. и парламентаризм. К обсуждению юридической природы специального законодательства о Федеральном Собрании (Парламенте) России в контексте реализации конституционного принципа разделения властей.....600

§5.7. Конституционная природа избирательного и референдарного законодательства. Основные положения (принципы) избирательного права как части конституции (теория государства и права и практика России).....613

§5.8. Конституционная природа партийного законодательства. Основные положения (принципы) партийного права как частей конституции в теории государства и права и практике России.....628