



**Сборник законодательства
по конституционному
(государственному) праву
Российской Федерации**

Составитель и автор введения и вступительной статьи профессор,
доктор юридических наук *Овсепян Жанна Иосифовна*

С 43 Сборник законодательства по конституционному (государственному) праву Российской Федерации. Учебное пособие для студентов юридических вузов и факультетов и поступающих в юридические вузы. — Ростов н/Д: «Феникс», 1997 — 736 с.

В сборник включено законодательство, нормативные акты, составляющие юридическую основу политической и экономической жизни России: впервые массовым тиражом публикуются наряду с действующей и все исторические Российские Конституции; воспроизводятся основные документы (Основные Законы) СНГ, СЕ, СССР — соответственно, Содружества, Сообщества, Государства, в которых состоит (состояла) Россия (либо дается информация к поиску источников).

Наряду с этим в сборник вошли законы Российской Федерации с важнейшей тематикой: о выборах, референдуме, общественных объединениях, собственности, федеративном устройстве, статусе наций и народов РФ, об организации высшей государственной власти и местного самоуправления. В книге также широко представлено законодательство, регулирующее процедуры реализации основных прав и свобод человека и гражданина в РФ. Книга предназначена в качестве учебного пособия для студентов при изучении дисциплины «Конституционное (государственное) право Российской Федерации», иных учебных курсов в юридических вузах и на юридических факультетах. Представляет кроме того интерес для аспирантов и научных работников юридических специальностей; а также для профессий, связанных с политической теорией и практикой, для самого широкого круга читателей.

С $\frac{4602030000}{4MO(03)-97}$ без объявл.

ISBN 5-85880-558-2

ББК Д 12

© Оформление изд-во «Феникс»

ВВЕДЕНИЕ

В настоящий сборник включены тексты: Конституций Российской Федерации (РФ); многосторонних и отдельных двусторонних Федеративных договоров Российской Федерации и ее субъектов; тексты всех исторических Конституций Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (РСФСР); Устав и иные документы Содружества Независимых Государств (СНГ); а также информация к поиску текстов всех Конституций бывшего Союза Советских Социалистических Республик и Устава Совета Европы (СЕ).

Полное представление о процессах исторического развития Конституции России дают имеющие ныне историческое значение Конституции (Основные Законы) СССР, поскольку в составе Союза ССР Россия находилась 69 лет (с 30 декабря 1922 г. по 8 декабря 1991 г.) и конституционный статус России советского социалистического периода в значительной его части определялся не только в Конституциях самой России, но и в Конституциях СССР — в главах и статьях о статусах союзных республик, входящих в состав СССР, и статусах автономий в составах союзных республик. Что же касается Уставов СНГ и СЕ — то это Основные документы, действующее право Содружества (Сообщества), в состав которых входит Россия ныне. В состав Содружества Независимых Государств Российская Федерация вошла в связи с заключением Соглашения о создании СНГ (от 8 декабря 1991 г.). Вступление России в Совет Европы состоялось 25 января 1996 г., когда Парламентская Ассамблея Совета Европы приняла резолюцию о том, чтобы пригласить Российскую Федерацию стать членом Совета Европы и предоставить ей восемнадцать мест в Парламентской Ассамблее.

Помимо Конституций РФ, СССР, Уставов СНГ и СЕ в настоящий сборник включены также важнейшие, действующие в Российской Федерации (по состоянию на 1 января 1997 г.) парламентские законы, регламенты; внутригосударственные договоры РФ; а также указы Президента; постановления Правительства, Конституционного Суда и Верховного Суда РФ. Кроме того в сборнике в небольшом объеме представлены и нормативные акты, уже прекратившие свое действие, но сыгравшие особую роль в конституционном реформировании России — речь идет об указах Президента РФ от сентября—декабря 1993 г., некоторых других актах. Из указанных действующих нормативных актов в сборник включено законодательство, имеющее исходное значение для всей сложной, разветвленной системы правового регулирования; нормативные акты, в которых регулируются отношения, выражающие принадлежность власти и механизм осуществления принадлежащей народу государственной власти; нормативные акты, которые формулируют исходные принципы, регулируют, так сказать, «верхний слой» общественных отношений в различных сферах жизнедеятельности Российского общества; акты, которые «задают» направленность иному правовому регулированию; законодательные

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
Конституционная реформа — реформа «базового» законодательства России в горбачевско-ельцинский периоды	5

РАЗДЕЛ I КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 12 ДЕКАБРЯ 1993 Г.

Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. ...	23
О Положении о Конституционной комиссии (извлечения). Постановление Верховного Совета РФ от 22 января 1992 г.	56
О созыве Конституционного совещания и завершении подготовки проекта Конституции Российской Федерации. Указ Президента РФ от 20 мая 1993 г.	58
О проведении всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации. Указ Президента РФ от 15 октября 1993 г.	59
О результатах всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации. Постановление Центральной избирательной комиссии РФ от 20 декабря 1993 г.	61
О мерах по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с Конституцией Российской Федерации. Указ Президента РФ от 24 декабря 1993 г. ...	61

РАЗДЕЛ 2 УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РФ, ИЗДАННЫЕ В ПЕРИОД ПОЛИТИЧЕСКОГО КРИЗИСА И РЕФОРМ СЕНТЯБРЯ — ДЕКАБРЯ 1993 Г.

О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации. Указ Президента РФ от 21 сентября 1993 г.	69
--	----

О правовом регулировании в период поэтапной конституционной реформы в Российской Федерации. Указ Президента РФ от 7 октября 1993 г.	73
--	----

РАЗДЕЛ 3 ДЕКЛАРАЦИЯ О СУВЕРЕНИТЕТЕ РСФСР, КОНСТИТУЦИИ РФ, РСФСР, СССР

Декларация о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 12 июня 1990 г.	76
КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ — РОССИИ 12 апреля 1978 г. с изменениями и дополнениями 1989—1992 гг.	78
Законы об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) Российской Федерации от 12 апреля 1978 г., принятые в 1989—92 гг.	133
Конституция (Основной Закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 12 апреля 1978 г.	134
Конституция (Основной Закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 21 января 1937 г.	165
Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики от 11 мая 1925 г.	184
Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики* от 10 июля 1918 г.	199
Конституции Союза Советских Социалистических Республик от 31 января 1924 г.; от 5 декабря 1936 г.; от 7 октября 1977 г.; Законы об изменениях и дополнениях Конституции СССР 1977 г., внесенные в 1988—1991 гг.	213

РАЗДЕЛ 4 СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Соглашение о создании Содружества Независимых Государств* от 8 декабря 1991 г.	214
---	-----

О ратификации Соглашения о создании Содружества Независимых Государств. Постановление Верховного Совета РСФСР от 12 декабря 1991 г.	217
О денонсации Договора об образовании СССР. Постановление Верховного Совета РСФСР от 12 декабря 1991 г.	217
Алма-Атинская декларация от 21 декабря 1991 г. Протокол и Соглашения по СНГ.	218
Устав Содружества Независимых Государств от 22 января 1993 г.	221

РАЗДЕЛ 5
ВСТУПЛЕНИЕ РОССИИ В СОВЕТ ЕВРОПЫ

Справка об основных правовых актах	232
--	-----

РАЗДЕЛ 6
ВЫБОРЫ И РЕФЕРЕНДУМ В РФ

Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации. Федеральный закон от 6 декабря 1994 г. (извлечения)	233
О выборах Президента Российской Федерации. Федеральный закон от 17 мая 1995 г. (публикуется с некоторыми сокращениями)	237
О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Федеральный закон от 21 июня 1995 г. (публикуется с некоторыми сокращениями)	262
О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Федеральный закон от 5 декабря 1995 г.	297
Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. (извлечения)	298
О выборах главы администрации. Закон РСФСР от 24 октября 1991 г. (ссылка)	303

О референдуме Российской Федерации. Федеральный конституционный закон от 10 октября 1995 г. (публикуется с сокращениями)	303
--	-----

РАЗДЕЛ 7
ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ В РФ

Об общественных объединениях. Федеральный закон от 19 мая 1995 г.	313
Указы Президента РСФСР о КПСС 1991 года	335
Постановление Конституционного суда Российской Федерации по делу о проверке конституционности Указов Президента РФ от 23 августа 1991 года «О приостановлении деятельности Коммунистической партии РСФСР», от 25 августа 1991 года «Об имуществе КПСС и Коммунистической партии РСФСР» и от 6 ноября 1991 года «О деятельности КПСС и КП РСФСР», а также о проверке конституционности КПСС и КП РСФСР (30 ноября 1992 г.)	340
Иное законодательство об общественных объединениях в РФ	344

РАЗДЕЛ 8
ГОСУДАРСТВО И ЛИЧНОСТЬ В РФ

О Декларации прав и свобод человека и гражданина. Постановление Верховного Совета РСФСР от 22 ноября 1991 г.	345
О гражданстве РСФСР. Закон Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 28 ноября 1991 г. с изменениями от 17 июня 1993 г. и 6 февраля 1995 г.	352
О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 12 апреля 1968 г. в редакции от 4 марта 1980 г.	369
Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан. Закон Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. с изменениями от 14 декабря 1995 г.	374, 377
Иные законы о правах, свободах и обязанностях человека и гражданина в Российской Федерации	380

РАЗДЕЛ 9
 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ (ГОСУДАРСТВЕННО-
 ПРАВОВОЙ) СТАТУС ФЕДЕРАЦИИ, ЕЕ СУБЪЕКТОВ, НАЦИЙ
 (НАРОДОВ), ЭТНИЧЕСКИХ ГРУПП,
 ЯЗЫКОВ В РФ

Федеративный договор от 31 марта 1992 г.	382
Договор Российской Федерации и Республики Татарстан «О разграничении предметов ведения и взаимном деле- гировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан» от 15 февраля 1994 г.	401
О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт- Петербурга и муниципальную собственность. Постановление Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г.	407
О реабилитации репрессированных народов. Закон РСФСР от 26 апреля 1991 г.	416
Об установлении переходного периода по государственно- территориальному разграничению в Российской Федерации. Закон РФ от 3 июля 1992 г.	420
О мерах по осуществлению территориальной реабилитации репрессированных народов. Указ Президента РФ от 16 сентября 1995 г.	422
О языках народов РСФСР. Закон РСФСР от 25 октября 1991 г. (публикуется с сокращениями)	422
О национально-культурной автономии. Федеральный Закон от 17 июня 1996 г.	431
О реформировании военных структур, пограничных и внутренних войск на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации и государственной поддержке казачества. Указ Президента РФ от 15 марта 1993 г.	443

О неотложных мерах по защите мест проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера. Указ Президента РФ от 22 апреля 1992 г.	446
Иное законодательство о федеративном устройстве и территориальной организации власти в РФ.	447

РАЗДЕЛ 10
 ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об официальных символах президентской власти и их использовании при вступлении в должность вновь избранного Президента Российской Федерации. Указ Президента РФ от 5 августа 1996 г.	449
Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации. Указ Президента РФ от 2 октября 1996 г.	450
О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г.	465
Иное законодательство об осуществлении функций Президентской власти и статусе подразделений механизма Президентской власти в Российской Федерации.	468

РАЗДЕЛ 11
 ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РФ

Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 6 февраля 1996 г. с изменениями от 26 июня 1996 г. (публикуется с сокращениями)	469
Об утверждении Временного положения об обеспечении деятельности членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Постановление Совета Федерации от 24 января 1996 г.	525
Регламент Государственной Думы Федерального Собрания — парламента Российской Федерации от 25 марта 1994 г. с изменениями и дополнениями 1994—1996 гг. (публикуется с сокращениями)	528

О Счетной палате Российской Федерации. Федеральный закон от 11 января 1995 г. (публикуется с сокращениями)	572
О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Федеральный закон от 8 мая 1994 г., с изменениями от 12 марта 1996 г.	584, 604
О порядке опубликования и вступления в силу федеральных законов. Указ Президента РФ от 5 апреля 1994 г.	605
О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания. Федеральный закон от 14 июня 1994 г.	607

РАЗДЕЛ 12

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ИНЫЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

О системе федеральных органов исполнительной власти. Указ Президента РФ от 14 августа 1996 г.	610
О структуре федеральных органов исполнительной власти. Указ Президента РФ от 14 августа 1996 г.	612
Вопросы федеральных органов исполнительной власти. Указ Президента РФ от 6 сентября 1996 г.	619
О преобразовании и реорганизации Совета Министров — Правительства Российской Федерации. Указ Президента РФ от 23 декабря 1993 г.	622
О Совете Министров — Правительстве Российской Федерации. Закон РФ от 22 декабря 1992 г. (публикуется с сокращениями)	623

РАЗДЕЛ 13

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О судебной системе Российской Федерации. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г.	635
О Конституционном Суде Российской Федерации. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г.	648
О некоторых вопросах применения судами Конституции	

Российской Федерации при осуществлении правосудия. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 г.	688
О внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс РСФСР. Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. (извлечения)	696
Иное законодательство о судебной власти в Российской Федерации	697

РАЗДЕЛ 14

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. с изменениями в 1996 г.	698, 723
---	----------

РАЗДЕЛ 15

ГЕРБ, ФЛАГ, ГИМН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. НАИМЕНОВАНИЕ ГОСУДАРСТВА

Информация о состоянии правового регулирования	725
--	-----