

Ж. И. ОВСЕПЯН

СТАНОВЛЕНИЕ  
КОНСТИТУЦИОННЫХ  
И УСТАВНЫХ  
СУДОВ В СУБЪЕКТАХ  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ  
(1990-2000 гг.)

Овсеян Жанна Иосифовна — профессор, доктор юридических наук, и.о. заведующего кафедрой государственного (конституционного) права юридического факультета Ростовского госуниверситета; заведующая кафедрой административного и муниципального права Ростовского юридического института Северо-Кавказской академии государственной службы.

*Издание осуществлено при поддержке Института  
«Открытое общество» (Фонд Сороса), Россия.*

**Овсеян Ж. И.**

**О 34** Становление конституционных и уставных судов в субъектах Российской Федерации (1990—2000 гг.) (Серия “Россия и власть”). — Москва: ИКЦ “МарТ”, 2001. — 672 с.

Книга посвящена анализу первых десяти лет практики учреждения нового вида судебных органов в Российской Федерации — конституционным (уставным) судам республик, регионов и автономий России. Исследуется научная доктрина конституционного правосудия в субъектах РФ, дается сравнительный анализ содержания конституционного (уставного) регулирования, федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации о конституционных (уставных) судах и квазисудебных органах более чем в сорока субъектах Российской Федерации, изданного в 1990—2001 гг. Прослеживается динамика развития научной теории и конституционного (законодательного) регулирования за десятилетие. В этой связи анализируется не только действующее (по состоянию на 1 июня 2001 г.) законодательство Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, но и ранние законы о конституционных судах республик Российской Федерации. Автор исходит из дифференциации законодательства о специализированном конституционном правосудии на два вида: первого и второго «поколения» («волны»), принятых соответственно до и после Конституции РФ 12 декабря 1993 г. и Закона о Конституционном Суде Российской Федерации от 21 июля 1994 г. Исследуются материально-правовые и процессуальные аспекты организации и деятельности конституционных (уставных) судов. По охвату проблем книга может претендовать на ее характеристику в качестве энциклопедии научных исследований и законодательного регулирования конституционной (уставной) юстиции в субъектах Российской Федерации.

Для судей и практических работников конституционного (уставного) судопроизводства, для научных работников, аспирантов и студентов юридических вузов и факультетов, всех, интересующихся состоянием и перспективами развития конституционного правосудия в Российской Федерации.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение. Проблемы и перспективы становления конституционных (уставных) судов в субъектах Российской Федерации</b> .....	<b>3</b>
§ 1. Авторский экскурс .....	3
§ 2. Политико-правовая ситуация в Российской Федерации в 2000–2001 гг. и перспективы становления конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации .....	6
§ 3. Проблемы реформы структуры российского федерализма (состава субъектов Российской Федерации) и перспективы становления конституционных (уставных) судов в субъектах Российской Федерации .....	12
§ 4. Судебная реформа в РФ и перспективы становления специализированных федеральных административных судов и конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации .....	18
<b>Глава I. Децентрализация конституционной юстиции в РФ: практика учреждения конституционных (уставных) судов в субъектах РФ и эволюция федерального законодательства</b> .....	<b>34</b>
§ 1. О «географии», распространенности конституционных (уставных) судов в субъектах РФ и причинах «пробуксовки», торможения процессов федерализации (децентрализации) конституционной (уставной) юстиции в региональных субъектах РФ .....	34
§ 2. Значение конституционных (уставных) судов субъектов РФ, причины их актуальности как институтов судебной власти .....	51
§ 3. Основные модели специализированных органов субъектов РФ, обеспечивающих охрану конституции (устава) субъекта РФ. Стимулируемые и отвергаемые практикой РФ разновидности .....	58
<b>Глава II. Федеральная компетенция и федеральное законодательство о конституционных (уставных) судах субъектов РФ (республик, краев, областей, автономной области и автономных округов РФ)</b> .....	<b>75</b>
§ 1. Предыстория становления федерального РФ законодательства о конституционных (уставных) судах субъектов РФ .....	75
§ 2. Легитимация конституционных (уставных) судов субъектов РФ в федеральном законодательстве. О преимуществах специализированной судебной формы осуществления конституционного контроля в РФ в сравнении с возможностью осуществления конституционного судопроизводства судами общей юрисдикции ..	80
§ 3. Федеральная концепция взаимоотношений конституционных (уставных) судов субъектов РФ с судами общей юрисдикции в сфере осуществления правовой защиты конституций (уставов) (федеральное законодательство, федеральная судебная доктрина, научная теория) .....	86
§ 4. Федеральная теория разграничения полномочий РФ и субъектов РФ в сфере регулирования конституционной (уставной) юстиции в субъектах РФ .....	102



§ 5. Федеральное законодательство о месте конституционных (уставных) судов в судебной системе РФ: взаимоотношения конституционных (уставных) судов субъектов РФ с Конституционным Судом РФ .....	105
§ 6. Федеральная концепция полномочий конституционных (уставных) судов субъектов РФ .....	113
§ 7. Федеральное правовое регулирование юридической силы актов конституционных (уставных) судов субъектов РФ .....	126
§ 8. Федеральная концепция финансирования конституционных (уставных) судов субъектов РФ .....	128
§ 9. О моделях (формах) федерального законодательного регулирования статусов конституционных (уставных) судов субъектов РФ .....	132
<b>Глава III. Конституции республик РФ о конституционных судах республик в составе РФ .....</b>	<b>136</b>
§ 1. Конституции республик в составе РФ о конституционных судах республик. Общие положения анализа .....	136
§ 2. Конституции республик о месте конституционного суда республик в системе судебной власти республики .....	138
§ 3. Конституции субъектов РФ о составах конституционных судов республик РФ, основных принципах и механизмах их формирования .....	141
§ 4. Конституции республик РФ о полномочиях конституционных судов республик в сфере осуществления конституционной юрисдикции по толкованиям и проверкам конституционности .....	145
4.1. Конституции республик РФ о полномочиях конституционных судов республик на осуществление толкований, на проверки конституционности законодательства и договоров .....	145
4.2. Конституции республик РФ о полномочиях конституционных судов республик на рассмотрение споров о компетенции .....	155
4.3. Конституции республик РФ о полномочиях конституционных судов республик РФ на осуществление проверок по жалобам на нарушения конституционных прав и свобод граждан .....	158
4.4. Конституции республик РФ о полномочиях конституционных судов республик РФ на осуществление процедур импичментов и иных процедур досрочного прекращения полномочий высших должностных лиц республик .....	160
4.5. Конституции республик РФ об иных юрисдикционных полномочиях конституционных судов республик РФ .....	166
4.6. Конституции республик РФ об иных неюрисдикционных полномочиях конституционных судов республик РФ .....	170
§ 5. Конституции республик РФ о круге субъектов права на обращение в конституционные суды республик в составе РФ .....	171
§ 6. Конституции республик РФ о видах актов, подлежащих рассмотрению (экспертизе, оспариванию) в конституционном суде республики .....	178
§ 7. Конституции республик в составе РФ о юридической силе решений республиканских конституционных судов .....	183
<b>Глава IV. Уставы краев, областей, автономной области и автономных округов РФ об уставных судах субъектов РФ .....</b>	<b>186</b>



<b>Глава V. Специальное законодательство о конституционных (уставных) судах республик, регионов и автономий РФ (Общие положения анализа, основания и процедуры формирования судов) .....</b>	<b>208</b>
§ 1. Динамика специального законодательного регулирования в субъектах РФ статусов конституционных (уставных) судов .....	208
§ 2. Составы и структуры конституционных (уставных) судов субъектов РФ .....	214
§ 3. Механизмы формирования конституционных (уставных) судов субъектов РФ .....	218
3.1. Механизмы формирования конституционных судов республик РФ согласно «раннему» законодательству субъектов РФ (принятому до 12 декабря 1993 г.) .....	218
3.2. Процедуры (механизмы) формирования конституционных (уставных) судов субъектов РФ согласно законодательству «второго поколения», «второй волны», республик, регионов и автономий РФ (периода после 12 декабря 1993 г.) .....	223
3.3. Законы о конституционных (уставных) судах субъектов РФ, принятые после 12 декабря 1993 г., об особенностях процедуры избрания должностных лиц конституционных (уставных) судов .....	230
3.4. Законы субъектов РФ, «второго поколения» («второй волны») о сроках формирования и продолжительности полномочий членов конституционных (уставных) судов .....	233
3.5. Законы о конституционных (уставных) судах субъектов РФ, периода после 12 декабря 1993 г. о сроках замещения вакансий на руководящие должности в конституционном (уставном) суде и продолжительности полномочий должностных лиц органов судебного конституционного (уставного) контроля .....	238
§ 4. Цензовые требования, предъявляемые к кандидатам на должности судей конституционных (уставных) судов субъектов РФ .....	242
4.1. Законы о конституционных судах республик в составе РФ «первой волны», (принятые до Конституции РФ 12 декабря 1993 г.) о цензовых требованиях .....	243
4.2. Законы о конституционных (уставных) судах субъектов РФ, «второй волны» (принятые после референдума о Конституции РФ 12 декабря 1993 г.) о цензовых требованиях к кандидатам на должность судьи конституционного (уставного) суда .....	246
§ 5. Законы о конституционных судах республик РФ, «первого поколения» (принятые до референдума о Конституции РФ 12 декабря 1993 г.) о процедурах приостановления и прекращения полномочий в конституционном суде субъекта РФ .....	253
§ 6. Законы о конституционных (уставных) судах субъектов РФ, «второй волны» (принятые после референдума о Конституции РФ 12 декабря 1993 г.) о процедурах приостановления полномочий в конституционном (уставном) суде .....	260
6.1. Об основаниях приостановления полномочий .....	260
6.2. Законы о конституционных (уставных) судах субъектов РФ, принятые после 12 декабря 1993 г., о механизме приостановления полномочий в конституционном (уставном) суде субъекта РФ .....	265
6.3. Законы о конституционных (уставных) судах «второй волны» (периода после 12 декабря 1993 г.) о порядке восстановления полномочий в конституционном (уставном) суде .....	269
§ 7. Законы «второго поколения» о конституционных (уставных) судах субъектов РФ о процедурах прекращения полномочий судьи конституционного (уставного) суда субъекта РФ и механизмах отставки .....	271



7.1. Об основаниях прекращения полномочий .....	271
7.2. Законы о конституционных (уставных) судах субъектов РФ о механизме прекращения полномочий в конституционных (уставных) судах .....	282
7.3. Отставка как разновидность процедуры прекращения полномочий судьи конституционного (уставного) суда субъекта РФ .....	288

#### Глава VI. Специальное законодательство субъектов РФ о принципах и гарантиях правового статуса судьи конституционного (уставного) суда субъекта РФ .. 292

§ 1. Занятия и действия, несовместимые с должностью судьи конституционного (уставного) суда субъекта РФ .....	292
1.1. Законодательство «первой волны» о принципе «несовместимости» в статусе судьи конституционного (уставного) суда субъекта РФ .....	293
1.2. Законодательство «второго поколения» («второй волны») (принятое после 12 декабря 1993 г.) о принципе «несовместимости» в статусе судьи конституционного (уставного) суда субъекта РФ .....	295
§ 2. Законы о конституционных судах «первого поколения» (принятые в период с 1991 по 1993 гг.) о гарантиях и принципах независимости судей .....	309
§ 3. Законы о конституционных (уставных) судах «второй волны» («второго поколения») — принятые после 12 декабря 1993 г. — о гарантиях и принципах независимости судей .....	320
3.1. Система гарантий и принципов правового статуса судьи в версии Законов о конституционных (уставных) судах «второго поколения». Общие положения анализа принципа независимости судьи конституционного (уставного) суда субъекта РФ .....	320
3.2. Виды и содержание особых материальных и социальных гарантий независимости судей конституционных (уставных) судов субъектов РФ в законодательстве «второй волны» .....	328
3.3. Принципы «исчисления» размеров материальных гарантий независимости (денежного содержания, др.) судей конституционных (уставных) судов субъектов РФ в законодательстве «второго поколения» .....	334
3.4. Размеры и механизмы (порядки) определения (исчисления) должностного оклада и иных видов денежных вознаграждений действующих судей и судей, вышедших (удаленных) в отставку, в Законах о конституционных (уставных) судах (палатах) субъектов РФ (законодательство «второго поколения») .....	337
§ 4. Гарантии неприкосновенности судьи конституционного (уставного) суда в версии Законов о конституционных (уставных) судах «второго поколения» .....	345
§ 5. Принципы равенства прав и несменяемости судей в Законах о конституционных (уставных) судах «второй волны» .....	356

#### Глава VII. Собирательная модель видов полномочий конституционных (уставных) судов, созданная на основе сравнительного анализа законов субъектов РФ об их конституционных (уставных) судах ..... 361 |

§ 1. Законы о конституционных (уставных) судах субъектов РФ (республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов) о полномочиях конституционных (уставных) судов на осуществление проверок соответствия конституции (уставу) субъекта РФ законов и иных нормативных актов субъектов РФ .....	361
§ 2. Законы о конституционных (уставных) судах субъектов РФ о полномочиях конституционных (уставных) судов по проверкам соответствия конституции (уставу) субъекта РФ внутригосударственных договоров, заключенных субъектом РФ .....	375



§ 3. Законы о конституционных (уставных) судах субъектов РФ о полномочиях конституционных (уставных) судов на осуществление проверок конституционности (уставности) и дачу заключений о соответствии конституции (уставу) субъекта РФ международных договоров (соглашений), заключенных субъектом РФ .....	382
§ 4. Законы о конституционных (уставных) судах субъектов РФ о полномочиях конституционных (уставных) судов на рассмотрение споров о компетенции, возникающих в границах субъекта РФ .....	386
§ 5. Законы о конституционных (уставных) судах субъектов РФ о полномочиях конституционных (уставных) судов по осуществлению защиты основных прав и свобод, нарушенных законодательством субъекта РФ .....	391
§ 6. Законы о конституционных (уставных) судах субъектов РФ о полномочиях конституционных (уставных) судов на осуществление толкования конституций (уставов) субъектов РФ .....	399
§ 7. Законы о конституционных (уставных) судах субъектов РФ о полномочиях конституционных (уставных) судов в сфере решения вопросов об ответственности высших должностных лиц субъектов РФ .....	401
§ 8. Законы о конституционных (уставных) судах субъектов РФ об иных полномочиях конституционных (уставных) судов по рассмотрению дел республиканского (либо регионального) масштаба .....	411
§ 9. Закрепление в законодательстве субъектов РФ принципов открытого (либо закрытого, исчерпывающего) перечня полномочий конституционных (уставных) судов субъектов РФ .....	417

#### Глава VIII. Совпадающие полномочия Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов РФ и способы решения проблем, возникающих в сфере совпадающих юрисдикций ..... 419 |

§ 1. Совпадения полномочий Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов РФ в сфере контроля конституционности правовых актов субъектов РФ .....	420
§ 2. Совпадения полномочий Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов РФ в сфере контроля конституционности правовых актов РФ .....	422
§ 3. Совпадения полномочий Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов РФ в сфере проверки внутригосударственных «горизонтальных» договоров (заключенных без федерального участия) .....	425
§ 4. Совпадения полномочий Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов РФ в сфере проверки внутригосударственных «вертикальных» договоров (в которых партнером субъекта РФ по договору выступает Федерация) .....	431
§ 5. Совпадения полномочий Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов РФ в сфере проверок не вступивших в силу международных договоров РФ .....	436
§ 6. Совпадения полномочий Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов РФ в сфере осуществления проверок конституционности законодательства по жалобам физических и юридических лиц (конституционная жалоба) и по запросам судов .....	438
§ 7. Совпадения полномочий Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов РФ в сфере разрешения споров о компетенции органов государственной власти .....	442



§ 8. Совпадения полномочий федеральных судов общей юрисдикции и конституционных (уставных) судов субъектов РФ в сфере проверки конституционности (уставности) правовых актов муниципальных образований .. 445

§ 9. Способы преодоления проблем, возникающих в связи с совпадениями полномочий Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов РФ ..... 447

**Глава IX. Виды конституционных (уставных) судопроизводств, выделяемые в законах о конституционных (уставных) судах субъектов РФ ..... 454**

**Глава X. Законы о конституционных (уставных) судах о субъектах права на обращение в конституционные (уставные) суды субъектов РФ ..... 474**

§ 1. Субъекты права инициировать конституционное судопроизводство в версии Законов о конституционных судах «первого поколения» («первой волны») (1991–1993 г.), республик Российской Федерации ..... 474

§ 2. Сравнительный анализ законодательства «второго поколения» («второй волны»), принятого в субъектах РФ после 12 декабря 1993 г., в части регулирования института субъектов права на обращение в конституционные (уставные) суды. ... 485

2.1. Приемы (способы) группировки, расположения и оформления норм о субъектах обращения в конституционный (уставный) суд субъекта РФ в Законах о конституционных (уставных) судах «второй волны», республик, областей и автономий Российской Федерации ..... 485

2.2. Субъекты права инициирования конституционного (уставного) судопроизводства в конституционный (уставный) суд республики, области, автономий РФ по поводу проверок конституционности нормативных актов . 489

2.3. Субъекты права инициирования конституционного (уставного) судопроизводства в конституционный (уставный) суд республики, края, области, автономной области и округа РФ по поводу проверок конституционности договоров (соглашений) ..... 501

2.4. Субъекты права инициирования конституционного (уставного) судопроизводства по спорам о компетенции в Законах о конституционных (уставных) судах периода после 12 декабря 1993 г. .... 506

2.5. Субъекты права на обращение в конституционный (уставный) суд субъекта РФ по поводу нарушения конституционных (уставных) прав и свобод в версии законодательства «второго поколения» ..... 507

2.6. Суды общей юрисдикции и арбитражные суды как субъекты права на обращения в конституционные (уставные) суды в соответствии с законодательством о конституционной (уставной) юстиции «второго поколения», республик, регионов и автономий РФ ..... 511

2.7. Субъекты права запроса в конституционный (уставный) суд с запросом о толковании конституции (устава) republ. и, региона, автономии России ... 513

2.8. Органы, наделенные правом инициировать конституционные (уставные) судопроизводства по вопросам, связанным с процедурой отрешения высших должностных лиц субъектов РФ ..... 517

2.9. Иные субъекты права на обращения в конституционные (уставные) суды республик, краев, областей и автономий РФ согласно законодательству, принятому после 12 декабря 1993 г. .... 524

**Глава XI. Определение пределов разрешения дел и дачи заключений конституционными (уставными) судами субъектов РФ в Законах о конституционных (уставных) судах субъектов РФ. Основания и поводы к рассмотрению дел ..... 526**



§ 1. Специфика содержания института пределов рассмотрения дел в Законах о конституционных судах «первой волны» (принятых до 12 декабря 1993 г.) ..... 526

§ 2. Особенности содержания института оснований рассмотрения дел в Законах о конституционных судах «первой волны» (принятых до 12 декабря 1993 г.) ..... 534

§ 3. Специфика содержания института пределов рассмотрения дел в Законах о конституционных (уставных) судах «второго поколения» (принятых после 12 декабря 1993 г.) ..... 537

§ 4. Регулирование оснований рассмотрения дел в Законах о конституционных (уставных) судах «второго поколения», субъектов РФ (принятых после 12 декабря 1993 г.) ..... 552

§ 5. Содержание института поводов рассмотрения дел в конституционном (уставном) суде субъекта РФ в Законах о конституционных (уставных) судах «первой» и «второй моделей» ..... 558

**Глава XII. Понятия и виды решений конституционных (уставных) судов субъектов РФ ..... 565**

§ 1. Общие положения анализа ..... 565

§ 2. Постановления конституционных (уставных) судов ..... 572

§ 3. Заключение конституционных (уставных) судов ..... 578

§ 4. Определения и требования конституционного (уставного) суда субъекта РФ. Решения по вопросам организации деятельности конституционного (уставного) суда ..... 586

§ 5. Послания и представления конституционных (уставных) судов субъектов РФ ... 598

§ 6. Решения конституционных (уставных) судов субъектов РФ о наложении штрафов ..... 605

**Глава XIII. Юридические признаки решений конституционных (уставных) судов субъектов РФ и признаки юридической силы ..... 614**

§ 1. Юридические признаки процедур обсуждения и принятия юрисдикционных решений ..... 614

§ 2. Юридические признаки процедур провозглашения и направления решений конституционного (уставного) суда республики, области, края, округа РФ ..... 626

2.1. Провозглашение и направление юрисдикционных решений. Общие положения анализа методологии правового регулирования ..... 626

2.2. Провозглашение решения конституционного (уставного) суда субъекта РФ ..... 628

2.3. Направление решения конституционного (уставного) суда ..... 629

§ 3. Юридические признаки процедуры опубликования решения конституционного (уставного) суда ..... 634

§ 4. Признаки юридической силы решений конституционных (уставных) судов субъектов РФ ..... 638

§ 5. Обязательность решений конституционных (уставных) судов ..... 643

§ 6. Иные юридические признаки решений конституционных (уставных) судов субъектов РФ ..... 649

**Овсеян Жанна Иосифовна ..... 661**