

МИОН

Межрегиональные
исследования
в общественных
науках

монографии

Ж.И. Овсепян

Система высших органов
государственной власти в России
(диалектика конституционно-правовых
основ с начала XX по начало XXI в.)



Ростовский
Межрегиональный Институт
Общественных наук

Рецензенты:

доктор философских наук, профессор *А.Ю. Мельвиль*,
доктор юридических наук, профессор *С.А. Авакьян*,
доктор юридических наук, профессор *Л.А. Нудненко*

Овсепян Ж.И.

О 34 Система высших органов государственной власти в России (диалектика конституционно-правовых основ с начала XX по начало XXI в.). – Ростов н/Д: Изд-во Рост. ун-та, 2006. – 592 с. (Серия «Монографии»; вып. 5).

ISBN 5-9275-0205-9

Предлагая вниманию читателей книга посвящена актуальной теме – вопросам конституционно-правовой организации верховной государственной власти в России, ее преобразования в систему «разделения властей». Хронологически охвачено первое столетие соответствующих конституционных реформ в России. Исследование во многом выполнено на основе историко-сравнительного метода (в плане сравнения форм организации к началу XXI столетия с учреждениями советского периода и периода дуалистической монархии в России). В то же время автор акцентирует внимание на системном анализе институтов главы государства, законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти в Российской Федерации (федеральный уровень и уровень субъектов) начала XXI столетия, прослеживая диалектику их становления в течение 20 лет со времени начала демонтажа советской социалистической системы в СССР и РСФСР (со второй половины 80-х гг. XX в. по 2005 г.).

Предназначена для ученых, государственных деятелей, аспирантов и студентов юридических, политологических и иных вузов и факультетов.

УДК 342(47)(091)
ББК 67.400.6+63.3(2)6

Книга распространяется бесплатно

ISBN 5-9275-0205-9

© Овсепян Ж.И., 2006
© АНО «ИНО-Центр (Информация, Наука, Образование)», 2006

Вводная глава.
Ключевые события и документы ста лет
процесса становления
конституционно-правовых основ системы
и статусов должностных лиц
и органов высшей государственной власти
в России (1905–2005 гг.) 14

§ 1. Хронология ключевых политических событий
и конституционных актов
периода дуалистической монархии в России
(1905–1917 гг.) 16

§ 2. Ключевые политические события
и Конституции периода
советско-коммунистической,
марксистско-ленинской республики
(1918–1977/1978 гг.) 23

§ 3. Ключевые политические события
и конституционные акты периода
«перестройки» в СССР (1985–1991 гг.) 29
§ 3.1. Общественно-политическая обстановка
в СССР в канун реформ 80–90-х гг. XX в.
Начало преобразований 29
§ 3.2. Конституционно-правовые реформы
в СССР 1988–1991 гг. 32

Глава 2. Федеральные общенациональные органы исполнительной власти России. Правительство Российской Федерации – высший орган исполнительной власти в РФ	155
§ 1. Система и структура федеральных органов исполнительной власти в РФ (по состоянию на начало XXI столетия)	155
§ 2. Компетенция Президента РФ в сфере непосредственного осуществления функций исполнительной власти (со времени учреждения должности Президента РФ в конце XX в. и по состоянию на начало XXI столетия)	163
§ 3. Диалектика конституционно-правовых основ статуса Правительства в России как органа исполнительной власти общей компетенции (период с начала XX по начало XXI в.)	167
§ 4. Механизм формирования и прекращения полномочий Правительства РФ в модели Конституции РФ 12 декабря 1993 г.	175
§ 5. Компетенция Правительства РФ в модели Конституции РФ 12 декабря 1993 г.	180
§ 6. Диалектика конституционно-правовых основ статусов специализированных центральных федеральных органов исполнительной власти в истории России (с начала XX по начало XXI столетия)	187
§ 7. Политико-правовые основы положения Правительства РФ в механизме разделения политических ветвей власти, сконструированном в Конституции РФ 12 декабря 1993 г.	210

Раздел II. Становление парламента в России	221
Глава 1. Теория и история парламентаризма в России	223
§ 1. Понятие, признаки парламента, их классификация	223
§ 2. История становления парламентаризма в России в период и вследствие первой русской революции (1905–1907 гг.)	234
Глава 2. Высшие представительные органы государственной власти в СССР и РСФСР ...	245
§ 1. История становления системы Советов как представительных органов государственной власти в социалистической России	245
§ 2. Юридическая природа и государственно-правовые признаки Советов народных депутатов (Советов депутатов трудящихся; Советов красноармейских, казачьих и крестьянских депутатов). Принципы их функционирования	248
§ 3. Высшие представительные органы государственной власти СССР и РСФСР: конституционные статусы, эволюция. Причины отказа от высших представительных органов власти советского типа в РФ	253
§ 4. Высшие представительные органы государственной власти СССР и РСФСР (РФ – России) в «перестроечный» и постсоциалистический периоды (с 1988 г. до 21 сентября 1993 г.)	260

Глава 3. Федеральное Собрание – первый Парламент Российской Федерации, орган законодательной власти РФ постсоветского постсоциалистического периода	268
§ 1. История учреждения Федерального Собрания как Парламента Российской Федерации постсоветского постсоциалистического периода	268
§ 2. Признаки и принципы организации Федерального Собрания, отличающие его от Верховных Советов и Съездов Советов советского периода	271
§ 3. Диалектика правового регулирования механизма формирования Совета Федерации Федерального Собрания России (1993–2005 гг.)	278
§ 4. Диалектика правового регулирования выборов в Государственную Думу Федерального Собрания РФ (1993–2005 гг.)	285
§ 4.1. Общий обзор процесса становления и эволюции содержания избирательного законодательства в РФ в 1993–2005 гг.	285
§ 4.2. Реорганизация системы избирательных комиссий в РФ в 1993–2005 гг.	292
§ 4.3. Диалектика правового регулирования в части установления составов и механизмов формирования избирательных комиссий в РФ (1993–2005 гг.)	298
§ 4.4. Эволюция видов территориальных единиц выборов, создаваемых в РФ на основе законодательства 1993–2005 гг.	304
§ 4.5. Порядки составления списков избирателей в РФ в соответствии с законодательством 1993–2005 гг.	314
§ 4.6. Диалектика изменений процедуры выдвижения кандидатов по выборам депутатов Государственной Думы по правовому регулированию в 1993–2005 гг. в РФ ...	314

§ 4.7. Реформы процедуры регистрации кандидатов на выборные должности в избирательном законодательстве РФ 1993–2005 гг.	319
§ 4.8. Изменения механизмов подведения итогов голосования при выборах в Государственную Думу в законодательстве РФ 1993–2005 гг.	326

§ 5. Компетенция Совета Федерации и Государственной Думы (на основе Конституции РФ 12 декабря 1993 г.)	332
--	-----

§ 6. Законы о поправках к Конституции РФ, конституционные законы, законы Российской Федерации как правовые акты Федерального Собрания и его палат (теоретические основы и содержание регулирования в Конституции РФ 12 декабря 1993 г.)	345
--	-----

§ 7. Регламенты, постановления и иные акты палат Федерального Собрания РФ (теоретические основы и содержание регулирования в Конституции РФ 12 декабря 1993 г.)	357
--	-----

§ 8. Диалектика правового регулирования статуса члена Совета Федерации и статуса депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ (на основе Конституции РФ 1993 г.)	360
---	-----

Раздел III. Высшее должностное лицо и высшие органы исполнительной власти; законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации (становление в постсоциалистический период: конец XX – начало XXI в.)	401
--	-----

§ 1. Федеральные конституционно-правовые основы системы и статуса органов исполнительной власти субъекта РФ (становление в постсоциалистический период: конец XX – начало XXI в.)	403
--	-----

§ 3.3. Учредительное нормотворчество в союзных республиках СССР, направленное на децентрализацию власти в СССР конца 80-х – начала 90-х гг. XX в. Декларации о суверенитетах союзных республик СССР. Феномен «войны законов» и «войны указов» в СССР 1988–1991 гг.	39
§ 3.4. Процесс подготовки проекта нового Союзного договора в СССР конца 80-х – начала 90-х гг. XX в.	42
§ 3.5. Попытка государственного переворота в СССР 18–21 августа 1991 г. (основные события и документы, причины поражения). Срыв процедуры подписания нового Союзного договора. Завершение распада СССР. Образование Содружества Независимых Государств (СНГ)	44
§ 4. Ключевые политические события и конституционно-правовые реформы в Российской Федерации – России (РСФСР) конца XX – начала XXI столетия	47
§ 4.1. Поэтапные конституционные реформы в РСФСР (Российской Федерации – России) в 1989–1992 гг.	47
§ 4.2. Разработка и принятие Конституции РФ 12 декабря 1993 г.	56
 Раздел I. Президент и федеральные органы исполнительной власти в РФ	69
 Глава 1. Президент РФ – глава государства	71
§ 1. Понятие и виды глав государств (теоретические дефиниции). Институт главы государства в России монархического периода; первый опыт становления конституционно-правовых основ статуса главы государства в отечественной истории в период с апреля 1906 и до марта 1917 г.	71

§ 2. Причины и история учреждения института Президента в СССР и РСФСР в конце XX столетия. Особенности первой конституционно-правовой модели института Президента России (1991–1992 гг.)	80
§ 3. Особенности второй модели института Президента РФ (в соответствии с Конституцией РФ 12 декабря 1993 г. и сопутствующим ей законодательством)	87
§ 4. Выборы Президента РФ (в соответствии с Конституцией РФ 12 декабря 1993 г. и сопутствующим ей законодательством)	90
§ 5. Компетенция Президента РФ (в соответствии с Конституцией РФ 12 декабря 1993 г.)	93
§ 6. Механизм президентской власти в России (история становления с 1991 г.)	106
§ 6.1. Администрация Президента РФ	106
§ 6.2. Совет Безопасности РФ	113
§ 6.3. Институт полномочных представителей Президента РФ	118
§ 6.4. Государственный Совет РФ	121
§ 7. Диалектика конституционно-правового регулирования порядка прекращения полномочий Президента РФ	123
§ 8. Указы Президента РФ в системе источников конституционного права (виды, диалектика показателей юридической силы и политико-правовой природы)	126
§ 9. Политико-правовые основы положения Президента РФ в механизме разделения политических ветвей власти, сконструированном в Конституции 12 декабря 1993 г.	136

§ 1.1. Высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ	408
§ 1.2. Основания и процедура ответственности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) в конце XX – начале XXI столетия (постсоциалистический период развития России)	422
§ 1.3. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ и иные органы исполнительной власти субъекта РФ	434
§ 2. Федеральные конституционно-правовые основы статуса законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ (становление в постсоциалистический период: конец XX – начало XXI в.)	439
 Раздел IV. Органы судебной власти в РФ	459
§ 1. Признаки судов как разновидности органов государственной власти (теоретический аспект)	461
§ 2. История радикальных государственно-правовых и конституционно-правовых реформ судебной власти в России (периода Российской монархии второй половины XIX в.; советского социалистического XX столетия и постсоветского постсоциалистического этапа развития России конца XX – начала XXI в.)	495
§ 3. Судебная система РФ в начале постсоциалистического периода ее устройства (с конца XX – начала XXI столетия): общие положения анализа, классификации судов	520

§ 4. Суды общей юрисдикции в РФ конца XX – начала XXI в.	533
§ 5. Суды специальных юрисдикций в РФ конца XX – начала XXI в.	548
§ 6. Народное представительство в судах РФ. Общие положения анализа состояния на конец XX – начало XXI в.	557
§ 7. Конституционный Суд РФ и конституционные (уставные) суды субъектов РФ (особенности статусов и специализации в судебной системе РФ, история становления в России, роль в преобразовании судебной системы в судебную ветвь власти)	567
 Заключение. Формирование многопартийной системы в России начала XXI в. как условие действия «сдержек и противовесов» в конституционной системе «разделения властей»	580