

СЕВЕРО-КАВКАЗСКАЯ АКАДЕМИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
РОСТОВСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

**Ж.И. ОВСЕПЯН**

# СТАНОВЛЕНИЕ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В РОССИИ



Ростов-на-Дону  
2000



ББК 67.400.6  
УДК 342.53  
О 34

**Овсепян Ж. И.**

Становление парламента в России: Учебное пособие. Ростов-на-Дону: Издательство СКАГС, 2000. - 120 с.

Рекомендовано к печати решением кафедры административного и муниципального права Ростовского юридического института СКАГС (протокол № 6 от 5 февраля 2000 г.)

Ответственный редактор доктор юридических наук,  
профессор, академик АМАН

*Д.Ю. Шапсугов*

В учебном пособии доктора юридических наук, профессора Ж.И. Овсепяна рассматриваются вопросы теории парламента, исследуются политико-правовая природа и конституционные статусы высших коллегиальных представительных органов власти России в различные периоды ее истории: Государственной Думы (первого парламента) России, учрежденной актами императора 1905 — 1907 гг.; высших представительных органов власти советского типа — Съездов Советов и Верховных Советов 1917 — 1987 гг. и времени горбачевско-ельцинских реформ (1988 г. — до 21 сентября 1993 г.). Значительная часть работы посвящена Федеральному Собранию — российскому парламента, смоделированному Конституцией РФ 1993 г. Дается сравнительный анализ эволюций и революций в сфере конституционного и законодательного регулирования, касающихся движения России к парламентамскому праву и демократическим свободным выборам. В пособии использован протяженный в хронологическом аспекте и многообразный по тематике круг юридических источников.

Адресовано преподавателям и студентам юридических вузов и факультетов, всем читателям, интересующимся проблематикой конституционного, в частности, парламентамского, права РФ.

ISBN 5-89546-059-3

ББК 67.400.6

© Овсепян Ж.И.,  
2000

## Оглавление

### Глава I. Теория парламента и первый опыт парламентамизма в России (1905 г.— до октября 1917 г.)

- §1. Понятие, признаки парламентамтов, их классификации.....5  
§2. История становления парламентамизма в дореволюционной России.....15

### Глава II. Высшие представительные органы государственной власти в СССР и РСФСР

- §1. История становления системы Советов как представительных органов государственной власти в социалистической России.....26

- §2. Юридическая природа и государственно-правовые признаки Советов народных депутатов (Советов депутатов трудящихся; Советов красноармейских, казачьих и крестьянских депутатов). Принципы из функционирования.....29

- §3. Высшие представительные органы государственной власти в СССР и РСФСР: конституционные статусы, эволюция. Причины отказа от высших представительных органов власти советского типа в РФ.....34

- §4. Высшие представительные органы государственной власти в СССР и РСФСР (РФ — России) в “перестроечный” и постсоциалистический периоды (1988 г.— до 21 сентября 1993 г.).....41

### Глава III. Федеральное Собрание — Парламент Российской Федерации, орган законодательной власти в РФ постсоветского, постсоциалистического периода

- §1. История учреждения Федерального Собрания как парламента Российской Федерации постсоветского, постсоциалистического периода.....49

§2. Признаки и принципы организации Федерального Собрания, отличающие его от Верховных Советов и Съездов Советов советского периода.....	52
§3. Механизм формирования Совета Федерации.....	57
§4. Выборы в Государственную Думу Федерального Собрания РФ.....	67
§5. Компетенция Совета Федерации и Государственной Думы.....	84
§6. Статус члена Совета Федерации и статус депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ.....	97